




Integrale covid-19 evenementen werkwijze

Onderdeel gemeenten



Autorisatie

OPSTELLERS:

Theo Bronts (*Veiligheidsregio Gelderland-Zuid*)

Kees Arts (*Veiligheidsregio's Brabant-Noord & Brabant-Zuidoost*)

Nienke ter Riet (*Veiligheidsregio Twente*)

Sandra Thomassen
(*Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden*)

Dion Dumont (*Veiligheidsregio Zuid- Limburg*)

Josine Castelijin (*Veiligheidsregio Limburg-Noord*)

Daan van Eeden (*Veiligheidsregio Midden-en West-Brabant*)

Martijn Groot Nibbelink (*VNG*)

Roos Schekman (*Gemeente Nijmegen*)

Arjan Bijkerk (*Gemeente Amsterdam*)
In dierbare herinnering

Michel de Reus (*Gemeente Dronten*)

Johan de Cock (*ANAPHEM*)

Arjan Venema (*Brandweer Flevoland*)

Rozemarijn Veneman (*Politie Eenheid Oost-Nederland*)

Twan Toebe (*Politie Eenheid Oost-Brabant*)

BIJDRAGE IN DE WERKGROEP:

Vertegenwoordiger multidisciplinair / Voorzitter

Vertegenwoordiger multidisciplinair / Plv. voorzitter

Vertegenwoordiger multidisciplinair / Secretaris

Vertegenwoordiger multidisciplinair

Vertegenwoordiger multidisciplinair

Vertegenwoordiger multidisciplinair

Vertegenwoordiger multidisciplinair

Vertegenwoordiger gemeenten

Vertegenwoordiger gemeenten

Vertegenwoordiger gemeenten

Vertegenwoordiger gemeenten

Vertegenwoordiger netwerk
evenementenadviseurs (GGD GHOR
Nederland)

Vertegenwoordiger Brandweer Nederland

Vertegenwoordiger Nationale Politie

Vertegenwoordiger Nationale Politie

Versiegegevens

VERSIE:

DATUM:

1.0 7-7-2020

1.1 17-7-2020

1.2 20-8-2020

1.3 2-10-2020

1.4 4-12-2020

0.1 7-5-2021

0.2 20-5-2021

0.3 1-06-2021

0.4 2-6-2021

0.5 3-6-2021

2.0 4-6-2021

2.1 24-6-2021

OMSCHRIJVING:

Definitieve versie jaar 2020

COVID navigator bijlage 3 aangepast

COVID navigator bijlage 3 aangepast

COVID navigator bijlage 3 aangepast

Aanpassing i.v.m. Twm covid-19

Conceptversie jaar 2021

Conceptversie jaar 2021

Conceptversie jaar 2021

Conceptversie jaar 2021

Eindconcept o.b.v. stap 3 openingsplan
Rijksoverheid

Definitieve versie 2021 o.b.v. stap 3
openingsplan

Definitieve versie 2021 o.b.v. stap 4
openingsplan

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	3
Voorwoord	4
1 Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doel	5
1.3 Leeswijzer	5
2 Uitgangspunten.....	7
2.1 Algemene regels	7
2.2 Overige uitgangspunten.....	7
2.3 Bevoegd gezag	7
2.4 Corona toegangsbewijzen	7
3 Proces	8
4 Handvat gemeenten.....	9
4.1 Inleiding	9
4.2 Indieningsvereisten	9
4.3 Processtappen	9
Bijlage 1 – Overzicht van covid-19 risicofactoren	13
Bijlage 2 – Veel gestelde vragen.....	17
Definities	17
Bijlage 3 – Algemene regels	19
Toelichting Twm en ministeriële regeling	19

Voorwoord

Na een periode met restricties en geen evenementen is de samenleving meer dan ooit toe aan onbezorgde momenten. Gemeenten en hulpdiensten/veiligheidsregio's willen dan ook, samen met organisatoren, werken aan veilige en gezonde evenementen. Evenementen mogelijk maken is het uitgangspunt.

Dat we hierbij, zeker in de beginperiode, moeten wennen aan het omgaan met de (nieuwe) landelijke regels en moeten ontdekken welke ruimte hier wel en niet in zit is zeker. We moeten pionieren en elkaar daarbij ruimte gunnen. Hierbij hoort ook dat we accepteren dat we niet alles (kunnen) weten. Gaandeweg gaan we samen ontdekken wat wel en niet werkt. Ervaringen op doen. Deze ervaringen worden meegenomen in de doorontwikkeling van dit document.

Aan de andere kant blijft het reguliere evenementenproces het vertrekpunt en is dat voor gemeenten en hulpdiensten/veiligheidsregio's bekend terrein. In dat bekende proces zit sinds vorige zomer een extra stap: de covid-19 toets. We hopen dat dit document een helpende hand biedt om samen die extra stap te kunnen nemen en daarmee evenementen weer mogelijk te maken.

De projectgroep (actualisatie) Landelijke integrale covid-19 evenementen werkwijze

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De wereldwijde uitbraak van het coronavirus en daardoor covid-19 in 2020 heeft, nog steeds, grote impact op de samenleving. Om de verspreiding van het virus zoveel mogelijk in te dammen zijn diverse maatregelen van kracht (geweest). Eén van de maatregelen is een landelijk verbod op evenementen. In het voorjaar van 2020 heeft de Raad van Directeuren en Commandanten van de vr's, naar aanleiding van een voorstel van het landelijk netwerk evenementencoördinatoren van de veiligheidsregio's (vr's), de Programmaraad Risicobeheersing de opdracht gegeven om na te denken over een kader voor het mogelijk maken van evenementen binnen een 1,5 meter samenleving. De Programmaraad Risicobeheersing heeft vervolgens de uitvoering van deze opdracht neergelegd bij het landelijk netwerk evenementencoördinatoren. Begin juli 2020 is de integrale covid-19 evenementen werkwijze voor gemeenten en hulpdiensten/veiligheidsregio's opgeleverd. Een praktisch toepasbaar handvat om vergunningaanvragen van evenementen te kunnen toetsen op haalbaarheid in relatie tot de effecten en getroffen maatregelen ten aanzien van covid-19. In de periode juli tot en met september 2020 is er dankbaar gebruik gemaakt van de integrale covid-19 evenementen werkwijze. Sinds half oktober 2020 was er echter wederom sprake van een landelijk verbod op evenementen. Omdat het moment zou aanbreken waarop Nederland weer kan genieten van mooie en veilige evenementen is begin 2021 de projectgroep Landelijke integrale COVID-19 evenementen werkwijze gestart met de actualisatie van de integrale covid-19 werkwijze. Met dit product als resultaat.

Gedurende het project is er continue afstemming geweest met de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG), Ministeries, GGD GHOR Nederland en de afzonderlijke GHOR en GGD regio's. Ook is er afstemming geweest met de Directeuren Publieke Gezondheid.

De integrale covid-19 evenementenwerkwijze is in samenwerking met (branche)organisaties zoals de Alliantie van Evenementenbouwers, BOVAK, NKB en een verbond van hardloopverenigingen opgesteld.

1.2 Doel

Ter voorbereiding op het moment dat evenementen weer zijn toegestaan wordt de integrale covid-19 evenementen werkwijze geactualiseerd door de voormalige projectgroep Ontwikkeling covid-19 evenementen werkwijze. Hiervoor is de volgende opdracht geformuleerd.

Actualiseer de landelijke integrale covid-19 evenementen werkwijze voor gemeenten en hulpdiensten/veiligheidsregio's.

Doel van de actualisatie is het opleveren van een hernieuwd landelijk praktisch toepasbaar handvat voor gemeenten en hulpdiensten/veiligheidsregio's dat aansluit op de landelijke ontwikkelingen en regelgeving ten aanzien van covid-19.

1.3 Leeswijzer

Het volledige resultaat van de opdracht bestaat uit 4 hoofdonderdelen;

1. Instructiefilm integrale covid-19 evenementen werkwijze, zie <https://youtu.be/iEGyCxyvrQY>
2. Een handvat specifiek voor gemeenten.
3. Een handvat specifiek voor hulpdiensten/vr's.
4. Een overzicht van covid-19 risicofactoren die op evenementen van toepassing zijn.

Deze versie van het document, betreft het handvat voor Gemeenten passend bij stap 4 uit het openingsplan van de Rijksoverheid¹.

Deze uitgangspunten hebben betrekking op de landelijk geldende (basis)regels en op de specifieke op dit document van toepassing zijnde uitgangspunten. Dit hoofdstuk is ook opgenomen in het handvat specifiek voor hulpdiensten/vr's.

¹ Adviesrichtingen en aandachtspunten in de risicoprofielen zijn ten tijde van oplevering, t.b.v. stap 4 openingsplan, gebaseerd op het wijzigingsbesluit aangeboden aan de kamer op 18 juni jl. De definitieve wettekst kunnen aanleiding zijn om de werkwijze aan te passen.

Hoofdstuk 3 betreft het daadwerkelijke handvat voor gemeenten. In bijlage 1 is het overzicht van covid-19 risicofactoren die op evenementen van toepassing kunnen zijn opgenomen. Deze risicofactoren zijn de basis voor zowel het handvat voor gemeenten als voor het handvat voor de hulpdiensten. Bijlage 2 betreft een verwijzing naar het overzicht van veelgestelde vragen met antwoorden. In bijlage 3 is een nadere toelichting opgenomen van de landelijke regelgeving zoals vastgelegd in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19.

2 Uitgangspunten

2.1 Algemene regels

De voorwaarden zoals gesteld in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 als onderdeel van de Tijdelijke wet maatregelen Covid-19 (Twm) zijn het vertrekpunt. Deze regels vormen het kader waarbinnen evenementen mogelijk zijn. Deze regels kunnen, afhankelijk van het verloop van het virus, met de tijd veranderen. Dit document betreft dan ook een dynamisch document en zal waar nodig aangepast worden.

In bijlage 3 is een nadere toelichting van de op evenement van toepassing zijnde maatregelen afkomstig uit de Twm en de daaronder hangende ministeriele regelingen opgenomen.

Het RIVM (Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu) heeft een generiek kader 'Coronamaatregelen' opgesteld voor bedrijven, organisaties, instellingen, lokale overheden en verenigingen. Het kader geeft adviezen hoe al deze organisaties zich kunnen houden aan de Nederlandse maatregelen vanuit de Rijksoverheid. Dit kader is te benaderen via de volgende link: <https://www.rivm.nl/coronavirus-covid-19/adviezen-werk-vrije-tijd/generiek-kader-coronamaatregelen>

2.2 Overige uitgangspunten

Samen werken aan het mogelijk maken van veilige en gezonde evenementen. Dat is het vertrekpunt. Met daarbij de reguliere evenementenprocedures zoals gemeenten en regio's al kenden als basis. Aanvullend op dat reguliere proces is er nu een extra stap: de 'covid-19 toets'. Op basis van eenduidige risicofactoren moet er een risicogerichte beoordeling van en advisering op vergunningaanvragen plaatsvinden. Omdat covid-19 in relatie tot evenementen nog steeds nieuw is, is niet alles bekend. Gaandeweg worden er ervaringen op gedaan en op basis daarvan wellicht ook aanpassingen in dit document. Het blijft een dynamisch proces.

Samen werken – Reguliere proces – covid 19 – Risicogericht – Dynamisch

2.3 Bevoegd gezag

Vergunningverlening

Het verlenen van een evenementenvergunning valt onder het lokaal bevoegd gezag, de burgemeester. Indien de burgemeester geen vertrouwen heeft in de voorgelegde plannen, dan kan de burgemeester de evenementenvergunning weigeren. Bij de weigering moet worden aangegeven dat de plannen niet voldoende voorzien in de voorwaarden om het evenement op een veilige en gezondheidskundig en medisch verantwoorde wijze te laten plaatsvinden conform de normen die de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 stelt.

Toezicht en handhaving

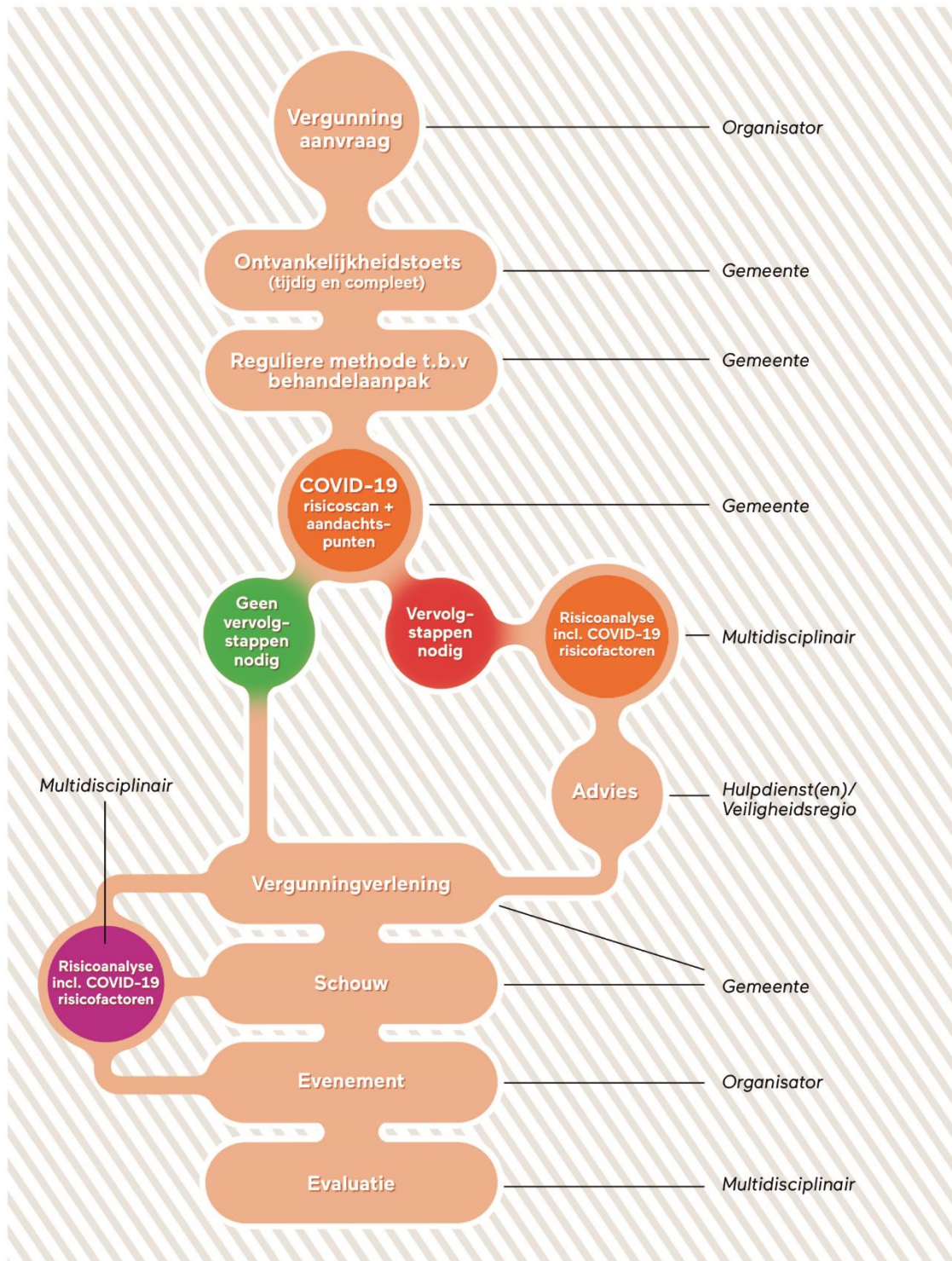
De bevoegdheid tot toezicht en handhaving volgt de oorspronkelijke bevoegdheid. De burgemeester is verantwoordelijk voor de evenementenvergunning. In het verlengde van deze bevoegdheid is de burgemeester ook verantwoordelijk voor de naleving van de voorschriften en beperkingen die in de evenementenvergunning opgenomen worden. Belangrijk is dat de burgemeester in de evenementenvergunning geen voorschriften of beperkingen opneemt die rechtstreeks werkend zijn vanuit de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. Voorbeelden zijn de 1,5 m eis en de verplichtingen tot het reserveren, het uitvoeren van een gezondheidscheck en placceren. Voorwaarden uit hogere wet- en regelgeving mogen geen onderdeel zijn van een vergunning. Toezicht op de voorschriften die rechtstreeks werkend zijn vanuit de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 en betrekking hebben op evenementen vallen formeel onder het bevoegd gezag van de burgemeester.

2.4 Corona toegangsbewijzen

De organisator van een evenement heeft de mogelijkheid om met Corona toegangsbewijzen te werken. Hier zijn enkele extra voorwaarden aan verbonden, maar het biedt de organisator de mogelijkheid om meer publiek toe te laten omdat de 1,5m maatregel mag worden losgelaten. De inzet van corona toegangsbewijzen is voor de organisator optioneel, en niet verplicht. Meer informatie is te vinden op: <https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/testen/testen-voor-toegang>

3 Proces

Zoals in de uitgangspunten is aangegeven is het reguliere evenementenproces conform de 'HEV 2018: procesmodel evenementenveiligheid' (IFV) het vertrekpunt. Binnen de reguliere processtappen wordt nog een onderdeel toegevoegd: de covid-19 toets. Deze toets kan op verschillende momenten terugkomen in het proces. De covid-19 toets wordt in ieder geval gedaan voor de vergunningverlening. Maar kan ook daarna nog nodig zijn, bijvoorbeeld vanwege gewijzigde regelgeving of een specifieke lokale situatie zoals het niet beschikbaar hebben van (voldoende) capaciteit van zorg of hulpdiensten. Hieronder een illustratie.



4 Handvat gemeenten

4.1 Inleiding

Dit handvat is bedoeld voor evenementen vergunningverleners van gemeenten. Het ondersteunt de vergunningverlener om aanvragen in tijden van covid-19 te kunnen behandelen en beoordelen. Het is een extra hulpmiddel binnen het reguliere behandelproces van evenementen. Dit handvat is een eerste filter waarna in overleg met de adviseurs van de hulpdiensten tot een beoordeling van de aanvraag kan worden gekomen in het licht van covid-19. Het oordeel komt tot stand door kwalitatieve interactie en laat zich lastig vatten door een kwantitatief instrument.

4.2 Indieningsvereisten

Vanwege covid-19 moet de organisator aan kunnen tonen op welke manier er invulling wordt gegeven aan de regels zoals gesteld in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. Net als voor andere risico's moet er, in het veiligheidsplan, beschreven staan welke maatregelen worden getroffen om het risico tot een aanvaardbaar niveau te brengen. Een complete vergunningaanvraag bestaat dus ook uit een covid-19 plan. Afhankelijk van het evenement kan dit een compleet draaiboek zijn, een paragraaf, of integraal zijn opgenomen in het veiligheidsplan. Vanuit de diverse brancheorganisaties zijn hiervoor al (landelijke) protocollen ontwikkeld. Omdat de ontwikkelingen op dit gebied zeer snel gaan is het bijhouden van een actueel overzicht in dit document niet te doen. De protocollen zijn online beschikbaar en via internet te raadplegen.

Aandachtspunten vergunningverlener

Onderstaande vragen kan een vergunningverlener gebruiken om te beoordelen of de organisator nagedacht heeft over te treffen maatregelen om covid-19 risico's tegen te gaan, als deze van toepassing zijn (wel/geen coronatoegangsbewijzen):

- Hoe wordt er gezorgd dat bezoekers/deelnemers te allen tijde 1,5 meter afstand kunnen houden?
- Hoe wordt er gezorgd dat bezoekers/deelnemersstromen elkaar niet kruisen en de afstand bewaard kan blijven?
- Hoe wordt er gezorgd voor de stromen van personen met betrekking tot gebruik sanitaire voorzieningen?
- Welke hygiëne maatregelen worden er getroffen voor het tegen gaan van verspreiding van het virus?
- Ten aanzien van het placenten van bezoekers, hoe wordt er gezorgd dat bezoekers op een goede manier komen en blijven op de aan hen toegewezen (zit)plaats?

4.3 Processtappen

Evenementen die niet voldoen aan de landelijke regels en de van toepassing zijnde Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 (zie hoofdstuk 2) kunnen niet plaatsvinden. De burgemeester toetst bij de beoordeling van de aanvraag of het evenement past binnen de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19. Als uit deze toetsing blijkt dat de aanvraag niet voldoet aan de voorwaarden die de tijdelijke regeling wordt de vergunningprocedure gestopt en pas hervat indien de organisator de opzet van het evenement zodanig heeft aangepast zodat deze past binnen de voorwaarden zoals gesteld in de tijdelijke regeling. Kortom, voor evenementen die niet voldoen aan de landelijke regelgeving ten aanzien van covid-19 worden niet vergund. De vergunningverlener toetst naast de evenement specifieke voorwaarden uit de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 indien van toepassing ook aan voorwaarden uit de tijdelijke regeling uit andere artikelen. Bijvoorbeeld ten aanzien van horeca of sport. Uiteraard blijft daarnaast ook de toets of voldaan wordt aan lokale regelgeving noodzakelijk.

In het reguliere evenementenproces (zie voorgaand hoofdstuk) is een extra covid-19 stap opgenomen. In deze processtap wordt zowel door gemeenten als door hulpdiensten een aanvullende toets gedaan aan de hand van covid-19 risico verhogende/risico verlagende factoren (zie bijlage 1). Voor gemeenten zit deze stap aan de voorkant van het proces en is deze aanvullend op de reguliere methode (veelal handel- of risicoscan) om de behandelaanpak m.b.t. de vergunningaanvraag te bepalen. Dit komt neer op onderstaande stappen.



Reguliere behandelaanpak

Om tot de behandelaanpak m.b.t. de vergunningaanvraag te komen wordt als hulpmiddel veelal een instrument gebruikt die evenementen categoriseert in wel of niet risicovol. De methode die hiervoor gebruikt wordt verschilt per gemeente en/of regio. Vanwege deze verschillen wordt in dit document niet gesproken over één specifieke methode, maar over de reguliere aanpak die de gemeente normaliter, voor covid-19, al gebruikte.

Aan de hand van deze reguliere methode, aangevuld met specifieke kennis en ervaringen van de vergunningverlener, wordt bepaald of voor een evenement advies van (één van) de hulpdiensten of veiligheidsregio wenselijk/noodzakelijk is. Deze reguliere stap in het evenementenproces blijft bestaan en op basis van de uitkomsten van deze scan kan al overgegaan worden tot een adviesverzoek.

Covid-19 risicoscan

De covid-19 risicoscan is een aanvulling op de reguliere werkwijze. Deze risicoscan is erop gericht om inzicht te geven in de eventuele bij het evenement aanwezige covid-19 risicofactoren. De covid-19 risicoscan is hiermee niet bedoeld om evenementen op voorhand te verbieden, maar om te kunnen beoordelen of een nadere analyse en advies op covid-19 risicofactoren noodzakelijk is.

In de covid-19 risicoscan zitten wellicht vragen die ook onderdeel zijn van de reguliere methode. In dat geval kan dit overkomen als dubbelingen en overbodig, maar de covid-19 risicoscan is specifiek gericht op het toetsen op covid-19 risicofactoren. Ter illustratie: uit een reguliere behandelmethode wordt een evenement geclassificeerd als een klasse A (minst risicovol) evenement. Dit evenement zou dan in de meeste gevallen niet doorgezet worden voor advies. Toch kunnen er bij dit evenement wel specifieke factoren aanwezig zijn die risico verhogend zijn ten aanzien van covid-19. Door de covid-19 risicoscan als aanvulling op de reguliere methode te gebruiken wordt dit inzichtelijk en ontstaat de mogelijkheid voor nadere analyse en advies.

Uitleg

- Doorloop de vragenlijst op pagina 11.
- Bij het beantwoorden van de vraag ga je uit van het gemiddelde. Bijvoorbeeld: bij de vraag over de aanwezigheid van een risicovolle doelgroep beoordeel je dit aan de hand van de gemiddelde doelgroep die aanwezig is gedurende het evenement.
- Heb je één of meerdere antwoorden in een rood vak, dan vragen deze factoren om een nadere analyse.

<p>Is het aannemelijk dat o.b.v. het evenementenprofiel (activiteit, type publiek, ruimtelijk profiel) aan de voorwaarden kan worden voldaan?</p> <p><i>Denk aan 1,5m, placeren, gebruik testbewijzen, toegangstesten zonder afgehekt evenemententerrein?</i></p>	Ja	Nee
<p>Kan de situatie voorkomen dat teveel bezoekers te lang te dicht op elkaar komen</p> <p><i>Denk aan bottlenecks op het terrein</i></p>	Nee	Ja
<p>Hoe komen de bezoekers/deelnemers overwegend naar het terrein?</p>	Eigen vervoer/ georganiseerd vervoer	OV
<p>Is er sprake van deugdelijke ventilatie?</p>	Ja (= buiten of indien binnen; conform bouwbesluit)	Nee
<p>Zijn er in de directe omgeving van het evenement handhavingsdilemma's te voorzien?</p> <p><i>Denk aan aanzuigende werking artiest in binnenstad of (gevoelsmatig) conflicterende COVID-voorwaarden tussen evenement en omgeving</i></p>	Nee	Ja
<p>Kan van de organisatie redelijkerwijs verwacht worden dat zij uitvoering geven aan veiligheids- en gezondheidsvoorwaarden?</p>	Ja	Nee

Na de covid-19 risicoscan

Bij één of meerdere antwoorden in een rood vak is een nadere analyse op deze factoren noodzakelijk. De rode vakken dienen daarbij als indicator op welke punten in de vergunningaanvraag men alert moet zijn. Organisatoren moeten kunnen aantonen (bijvoorbeeld in het veiligheidsplan) dat zij maatregelen hebben getroffen om de risico's tot een acceptabel niveau terug te brengen. Wat een acceptabel niveau is, is niet in generieke termen te zeggen en moet blijken uit de beoordeling van de aanvraag. Zeker in de eerste periode dat er weer evenementen mogen plaatsvinden kan het, vanwege de onbekendheid met de randvoorwaarden en regels, lastig zijn dit te beoordelen. Om die reden wordt aan gemeenten en veiligheidsregio's geadviseerd om waar wenselijk gezamenlijk op te trekken in deze beoordeling.

Door een integrale benadering kan er gezamenlijk ervaring worden opgedaan en kennis worden uitgewisseld. Het is aan gemeenten en veiligheidsregio's op welke manier hier praktisch invulling aan wordt gegeven. Een integrale benadering wil niet zeggen dat voor alle vergunningaanvragen die op een rood vak scoren een multidisciplinair adviestraject moet worden gevolgd.

In sommige gevallen zal een korte multidisciplinaire analyse op de desbetreffende risicofactor voldoende zijn. De doorlooptijd van een dergelijke nadere risicoanalyse zal in de meeste gevallen een stuk korter zijn dan de doorlooptijd voor een volledig multidisciplinair adviestraject.

Overige aandachtspunten

Naast bovengenoemde factoren zijn er voor gemeenten nog enkele aandachtspunten om mee te nemen in de beoordeling. De organisator is verantwoordelijk voor het treffen van maatregelen. Wees er in de beoordeling alert op dat de organisator zich hiervan bewust is en kan uitleggen hoe zij hier mee omgaan. Bijvoorbeeld door dit in het veiligheidsplan op te nemen.

- Is er sprake van alcohol- en/of drugsgebruik? Alcohol- en/of drugsgebruik kan zorgen voor verlies aan remmingen.
- Betreft het een vrij toegankelijk evenement waarbij mogelijk verwacht kan worden dat er sprake zal zijn van een (massale) toeloop van bezoekers?
- Indien toegestaan. Betreft het een evenement met overnachting? Het gaat hierbij vooral om de hygiëneaspecten en het feit dat als er iemand besmet is, de kans op overdracht / besmetting een stuk groter is als een evenement meerdaags is.
- Zijn er wellicht specifieke omstandigheden die ertoe kunnen leiden dat het toestaan van een evenement voor onrust zorgt? Bijvoorbeeld bij omwonenden.
- Is er sprake van samenloop van diverse evenementen in dezelfde omgeving? Een samenloop van evenementen in dezelfde omgeving kan een belasting leggen op beschikbare capaciteit van hulpdiensten, maar bijvoorbeeld bij gratis toegankelijke evenementen ook tot een doorloop van bezoekers.
- Is er capaciteit en kennis aanwezig om een schouw dan wel toezicht tijdens het evenement te houden?

Disclaimer vergunning

Omdat maatregelen ten aanzien van covid-19 aan veranderingen onderhevig kunnen zijn wordt geadviseerd om in de vergunning een disclaimer op te nemen dat indien noodzakelijk, aanvullende voorwaarden gesteld kunnen worden.

Bijlage 1 – Overzicht van covid-19 risicofactoren

Inleiding

Onderstaand overzicht van covid-19 risicofactoren kan gebruikt worden als informatiebron om een verdiepende risicoanalyse uit te voeren.

Gebruik van Corona toegangsbewijzen reduceert de risicofactoren

Op het moment dat bij het evenement gewerkt wordt met Corona toegangsbewijzen (en aanvullende wettelijke voorwaarden), wegen onderstaande risicofactoren nauwelijks en/of minder zwaar. Immers ontstaat door het gebruik van Corona toegangsbewijzen een samenkomst waarbij het besmettingsrisico tot een minimaal en acceptabel niveau is gereduceerd. Op het evenement zelf waar met deze Corona toegangsbewijzen wordt gewerkt hoeven -naast de wettelijke voorwaarden- geen aanvullende maatregelen te worden getroffen.

Rondom de evenementen waar met toegangsbewijzen wordt gewerkt, blijven onderstaande risico's van kracht (daar gelden de regels en risico's van het normale maatschappelijke leven). En vanzelfsprekend blijven onderstaande risicofactoren onverminderd van kracht voor die categorie evenementen waar niet met corona toegangsbewijzen wordt gewerkt.

Publieksprofiel

Risicofactor	Duiding	Toelichting
Risicovolle doelgroep	<p><u>Medische risicogroepen (definitie RIVM):</u></p> <ul style="list-style-type: none"> Ouderen (70+) Volwassenen (ouder dan 18 jaar) met onderliggende ziekten <p>Risicogroepen gedrag</p> <ul style="list-style-type: none"> Doelgroep waarbij er kans is op niet in acht neming van basisregels. Kortom naleefgedrag Demografische dynamiek 	<p>De genoemde doelgroepen hebben dan wel bewezen kans op ernstig(er) verloop van covid-19, de zogenaamde risicogroepen. Echter is dit ook de groep die grotendeels is gevaccineerd (bereidheid hoog & als eerste gestart).</p> <p>Bij de andere groep is de ervaring dat er verhoogde kans is op het niet naleven van basisregels en er bijvoorbeeld fysiek contact ontstaat.</p>
Bezoekersdichtheid	<p>Maximumaantal gelijktijdige bezoekers per vierkante meter (vrije) oppervlakte van het evenement.</p>	<p>Het risico van verspreiding van ziekteverwekkers via de lucht wordt groter naarmate de dichtheid van bezoekers groter wordt. Afstand tussen personen reduceert het verspreidingsrisico. Gebruik het stroomschema bijlage 3</p>
Verblijfsduur	<p>Gemiddelde duur dat een bezoeker op het evenement aanwezig is.</p> <p>Evenementen waarbij er sprake is van een overnachting worden als risico verhogend gezien.</p>	<p>Hoe langer bezoekers aanwezig zijn hoe:</p> <ul style="list-style-type: none"> groter de kans op mogelijke verspreiding/besmetting van het coronavirus en; hoe groter de kans op het oplopen van het coronavirus.
Verblijfsduur i.r.t. testgeldigheid	<p>Maximale duur dat een bezoeker op het evenement aanwezig is.</p>	<p>Corona toegangsbewijzen, bij aanvang bezoek evenement, zijn maximaal 40 uur geldig. (start evenement) Wanneer de geldigheidsduur is verstreken neemt de kans toe dat een negatief geteste bezoeker toch besmettelijk kan zijn.</p>
Herleidbaarheid bezoekers	<p>Zijn de bezoekers (achteraf) te herleiden? Wie zijn ze?</p>	<p>Ter verbetering en ondersteuning van mogelijk bron- en contactonderzoek door de GGD. Tevens mogelijkheid om bezoekers vooraf (handelingsperspectieven) en achteraf te informeren.</p> <p>Bij lokale evenementen is het makkelijker voor de GGD om te herleiden waar mogelijke besmettingen zich naartoe hebben verspreid.</p>

Ruimtelijk profiel

Risicofactor	Duiding	Toelichting
Ligging locatie	Onder ligging wordt verstaan: <ul style="list-style-type: none"> Geografisch gezien Omgevingsprofiel 	De ligging van de locatie kan van betekenis zijn voor: <ul style="list-style-type: none"> Hoe komt het publiek naar het evenement? Wordt er bijvoorbeeld druk op de OV capaciteit verwacht? En welke maatregelen gelden er op dat moment in het OV? Eventuele (maatschappelijke) onrust in een gebied. Bijv. vanwege veel ziektegevallen of de ligging van het evenement vlakbij een bijzondere locatie (bv. Ziekenhuis). Hoe staat het met de capaciteit van de (acute) zorg in dat gebied? Eén evenementlocatie heeft de voorkeur boven meerdere evenementenlocaties.
Inrichting locatie	Hoe is de locatie ingericht?	De inrichting van de locatie speelt een rol in de kans op verspreiding van het virus: <ul style="list-style-type: none"> Buiten / in de open lucht is het verspreidingsrisico kleiner dan binnen. Hoe meer spreiding publiek hoe meer onderlinge afstand mogelijk (ook m.b.t. aantal bars en wc's.)
(Lucht)klimaat	Onder luchtklimaat wordt verstaan: <ul style="list-style-type: none"> Het klimaat in binnen locaties, w.o. ook tenten. 	Het risico van verspreiding van ziekteverwekkers via de lucht wordt bij een slechte luchtventilatie groter. RIVM adviseert om minimaal te voldoen aan de eisen van het Bouwbesluit en bestaande adviezen en richtlijnen. https://www.rivm.nl/coronavirus-covid-19/ventilatie
Hygiëne	RIVM: Hygiëne is een verzamelnaam voor alle handelingen die ervoor zorgen dat je zo min mogelijk in aanraking komt met ziekteverwekkers. Onder COVID-gerelateerde hygiëne op evenementen verstaan we: de kwaliteit en kwantiteit van schoonmaak en de mogelijkheden die er zijn om handen te wassen. Maar ook hygiëne van (bereiding) van voedsel.	Goede hygiëne heeft een positief effect op het tegengaan van verspreiding van het virus. <ul style="list-style-type: none"> Hoe minder contactpunten (deurknoppen, barren, stoelen enz.) hoe beter.

Activiteiten profiel

Risicofactor	Duiding	Toelichting
Relatie aard activiteit en publiek	Leent de activiteit zich er voor dat aan de voorwaarden kan worden voldaan? De relatie tussen de activiteit en het publiek kenmerkt zich door: <ul style="list-style-type: none"> Leveren mensen een fysieke inspanning? Is het publiek actief in de zin van dansen, zingen, schreeuwen, blazen en springen. 	<ul style="list-style-type: none"> Fysieke inspanning en schreeuwen/zingen zorgt voor meer adem/aerosolen; Fysiek inspanning levert een verhoogde kans op letsel (druk op capaciteit zorg). Denk ook aan gevolgrisco's zoals crowdsurfing en moshpits bij bepaalde artiesten. Maar ook polonaise en "links rechts" taferelen.
Programmering	Hoe zit het programma van het evenement eruit? Zijn er publiekstrekkingen? Verzamelen bezoekers zich recht voor het podium/de activiteit? Dit heeft invloed op publieksdichtheid, gedrag publiek, in- en uitstroom, mobiliteit	<ul style="list-style-type: none"> Programmering en artiesten hebben invloed op de spreiding van het publiek op een evenemententerrein. Een harde start en stop van het evenement leidt tot massale in- en uitstroom.

Organisatie profiel

Risicofactor	Duiding	Toelichting
Professionaliteit	Onder professionaliteit wordt verstaan: <ul style="list-style-type: none"> • Risicobewust; • Veiligheid en gezondheid staan voorop; • Betrouwbaar, komt afspraken na. 	De organisatie is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen en de handhaving daarvan. De veiligheid en gezondheid van het publiek staat of valt met deze maatregelen.
Communicatie	Kan de organisatie vooraf of tijdens het evenement het publiek informeren om risico's te reduceren.	Duidelijk communiceren wat wel en niet meer mogelijk is, zodat ook achteraf geen discussies kunnen ontstaan en het naleven van regels gestimuleerd wordt.

Contextfactoren/ Verdere overwegingen

Overweging/Risicofactor	Duiding	Toelichting
Capaciteit huisartsen, GGD en ziekenhuizen	Legt het evenement beslag op de regionale zorgcontinuïteit? Is er voldoende capaciteit om bij een calamiteit te kunnen optreden?	Wanneer er geen alert door de GHOR is afgegeven, is deze factor niet relevant in de afweging. Check bij GHOR of zorgcapaciteit op orde is (i.v.m. naweëen pandemie) De factor kan spelen tijdens de vergunningverlening, maar ook nog enkele dagen voor het evenement wijzigen.
Capaciteit advisering hulpdiensten	Beschikbare tijd om een vergunningsaanvraag te beoordelen en te voorzien van een kwalitatief goed advies.	Behandeltermijnen en adviestermijnen kunnen het vergunningverleningsproces negatief beïnvloeden.
Capaciteit inzet (hulp)diensten tijdens evenement	De beschikbare capaciteit van zowel diensten zoals beveiliging, EHBO en verkeersregelaars. Als ook hulpdiensten (GHOR, brandweer en politie) die ingezet kan worden ten behoeve van een evenement.	Om veiligheid en gezondheid zoveel mogelijk te waarborgen kan inzet van beveiliging, EHBO en/of hulpdiensten (GHOR, brandweer en politie) noodzakelijk zijn. Burgemeesters, OM, politie en hulpdiensten zullen scherpe afwegingen moeten maken als het gaat om de inzet van politie en hulpdiensten bij evenementen.
Capaciteit gemeenten i.h.k.v. vergunningverlening en toezicht.	Is er voldoende tijd voor een zorgvuldige behandeling van de aanvraag? Vindt er gemeentelijk toezicht tijdens het evenement plaats? Hoe wordt het toezicht georganiseerd?	De inzet van toezicht bevordert de naleving van de ingediende plannen en het naleven van COVID-maatregelen.
Openbaar vervoer	Welke maatregelen gelden er op moment van het evenement in het Openbaar Vervoer?	<ul style="list-style-type: none"> • Hoe komt het publiek naar het evenement? Wordt er bijvoorbeeld druk op de OV capaciteit verwacht? En welke maatregelen gelden er op dat moment in het OV?
Invloed van jaargetijde/ weer	In wel jaargetijde vindt het evenement plaats? Blijven mensen thuis bij slecht weer? Als outdoor-evenement; zijn er voldoende beschutte plaatsen?	Analoog aan griep kan het weer en de weerstand van mensen van invloed zijn op de overdraagbaarheid van COVID Bij slechte weersomstandigheden (regen, hevige wind, koude) verzamelen bezoekers zich op plaatsen waar het aangenaam is. Bijvoorbeeld in een tent, onder een overkapping of andere beschutte plaatsen. Als er onvoldoende beschutte ruimte is, kan de 1,5 m onvoldoende worden nagekomen.
Wet van Pleuris	De Wet van Pleuris legt een verband tussen drie variabelen van een gebeurtenis en de mate van commotie die kan ontstaan. Deze drie variabelen -	Het wel of niet vergunnen van een evenement heeft impact. Voor de maatschappij en vergunningverlener. In het kader van de openbare orde en veiligheid is de burgemeester verantwoordelijk. Vergunningverlening of het weigeren daarvan na een periode van evenementenverbod vraagt om een zorgvuldige bestuurlijke afweging waarbij de maatschappelijke relevantie van belang is, het besluit media-aandacht kan genereren en

Verwijtbaarheid (V), Relevantie (R) en Mediageniekheid (M) - zijn kenmerken van een gebeurtenis die objectief zijn vast te stellen. De Wet van Pleuris luidt: $P = V \times R \times M^2$.

een zeker afbreukrisico heeft. Zowel voor de organisatie als voor de vergunningverlener.

Bijlage 2 – Veel gestelde vragen

De focus van deze lijst met veelgestelde vragen ligt op de vragen die betrekking hebben op de landelijke evenementen werkwijze covid-19. Kortom de antwoorden op de vragen die nodig zijn om uitvoering te kunnen geven aan deze landelijke werkwijze zijn hierin opgenomen.

Op dit moment zijn er meer vragen dan antwoorden. De Rijksoverheid is verantwoordelijk voor de regelgeving ten aanzien van de covid-19 maatregelen. Antwoord op vragen met betrekking tot deze regelgeving is daarmee ook afkomstig van de Rijksoverheid. De bij de projectgroep (actualisatie) Landelijke integrale covid-19 evenementen werkwijze bekende vragen waar nog geen antwoord op is gegeven is doorgezet naar de contactpersonen bij de Rijksoverheid. Waar mogelijk wordt de lijst met veelgestelde vragen inclusief antwoorden aangevuld

Definities

De Tijdelijke wet maatregelen covid-19 kent een breed evenementen begrip. Voor de indeling van evenementen zijn voor stap 4 drie verschillende criteria van belang:

- *Geplaceerd of doorstroom: daarnaast zijn er evenementen waar sprake is van placering. Dit betekent dat degenen die aan het evenement deelnemen een vaste (zit)plaats hebben. Daar staan de evenementen met doorstroom tegenover. Daar is placering geen verplichting en beweegt het publiek over het terrein of binnen in de zaal, zoals bij een beurs, maar ook bij een festival of kermis.*
- *Met en zonder toegangstesten: tot slot wordt een onderscheid gemaakt tussen evenementen met toegangstesten en evenementen zonder. Daarbij geldt dat als gebruik wordt gemaakt van toegangstesten het maximum voor het aantal aanwezigen komt te vervallen.*

1. Wat is de verhouding tussen geplaceteerde evenementen binnen en buiten?

De definitie voor geplaceteerde evenementen is hetzelfde voor de binnen- en de buitenruimte. Een geplaceteerd evenement kan ook plaatsvinden in de buitenruimte, zolang deze begrensd is en hierbij (zit)plaatsen zijn gerealiseerd op 1,5 meter afstand.

2. Wat wordt er verstaan onder verificatie van de gezondheid?

Onder verificatie van de gezondheid wordt verstaan het vragen naar ziekteverschijnselen van covid-19. Dit zijn de bekende verschijnselen als koorts, neusverkoudheid, keelpijn, hoesten, niezen e.d. Als blijkt dat één of meerdere van deze klachten aanwezig zijn dan mag de persoon die deze klachten heeft niet worden toegelaten tot de activiteit of inrichting.

3. Wat wordt er verstaan onder placering en is placering verplicht?

Toewijzen van een zitplaats of, wanneer de aard van de activiteit dit vergt, een vaste plaats waar de activiteit uitgevoerd mag worden. Placering is niet verplicht.

4. Wat wordt er verstaan onder binnen?

Onder binnen wordt verstaan: een gebouw of een bouwsel met een besloten ruimte. Een tent met drie geheel open zijden wordt gezien als een overkapping en daarmee als buiten.

5. Mag men ook gebruik maken van zelftesten?

Nee, dat is niet toegestaan. Dit loopt via de testfaciliteiten van Stichting Open Nederland.

6. Hoe zorgen we voor voldoende testcapaciteit?

Stichting Open Nederland (SON) heeft een inschatting gemaakt van de benodigde testcapaciteit voor alle regulier exploitatie van o.m. horeca en culturele instellingen. Die capaciteit houdt SON beschikbaar. Evenementen moeten zich bij SON melden en krijgen een bericht indien er onvoldoende testcapaciteit beschikbaar is.

7. Moet de toegangstest die 40- uur geldig is, geldig zijn tot de starttijd/entree van het evenement of tot de eindtijd/ het moment waarop de bezoeker het evenement weer verlaat?

De toegangstest mag maximaal 40 uur oud zijn bij aanvang van het evenement. (starttijd/entree)

Bijlage 3 – Algemene regels

Toelichting Twm en ministeriële regeling

De Tijdelijke wet maatregelen COVID-19 (Twm) is op 1 december 2020 in werking getreden. Deze wet heeft als doel om de coronamaatregelen een specifieke wettelijke basis te bieden en deze steviger democratisch te verankeren. De Tijdelijke wet kent een centrale sturing, maar sluit daarnaast aan bij de bestuurlijke verhoudingen die buiten crisissituaties gelden en voorziet in lokaal maatwerk. De huidige noodverordeningen worden vervangen door deze tijdelijke wet met een daaraan gekoppelde ministeriële regeling.

In de Tijdelijke wet is een aantal maatregelen opgenomen om de covid-19 epidemie te bestrijden. De belangrijkste is dat iedereen buiten een woning een veilige afstand (op dit moment 1,5 meter) tot anderen moet bewaren (artikel 58f Wpg). De Tijdelijke wet biedt daarnaast een grondslag voor verschillende maatregelen die nodig kunnen zijn om covid-19 te bestrijden. Aangezien de zwaarte van de te nemen maatregelen afhangt van de situatie waarin Nederland zich op dat moment bevindt, wordt de concrete invulling van de maatregelen in een ministeriële regeling vastgelegd. Dit verzekert dat de maatregelen snel op- of afgeschaald kunnen worden.

Ministeriële regeling

Zoals genoemd staan de concrete maatregelen t.b.v. de bestrijding van covid-19 opgenomen in een ministeriële regeling. Hoofdstuk 5 van de ministeriële regeling bevat de regels over evenementen. Het evenementenbegrip is ruim: het gaat om voor het publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak, waaronder activiteiten in musea en concertzalen, herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten en uitvaarten. Hoewel sportevenementen ook onder het evenementenbegrip vallen, zijn regels over sportevenementen opgenomen in de specifieke paragraaf over sport in hoofdstuk 6.

Met ingang van 26 juni is de tijdelijke regeling COVID-19 gewijzigd in verband met het doorvoeren van stap 4 uit het openingsplan.

De voorgestelde wijzigingen zijn te volgen via onderstaande link:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2021/06/18/kamerbrief-over-stand-van-zaken-covid-19>

De definitieve wetteksten zijn na oplevering te vinden op:

<https://www.rijksoverheid.nl/wetten-en-regelingen>

Op basis van de op evenementen van toepassing zijnde regelgeving zoals gesteld in de Tijdelijke regeling maatregelen covid-19 is onderstaand schema tot stand gekomen. Dit schema kan gemeenten een helpende hand bieden in de beoordeling welke landelijke regels van toepassing zijn. Daarmee kan het schema ook door organisatoren gebruikt worden om te bepalen of zij hun evenement wel of niet kunnen organiseren binnen de landelijke regels. Dit voorkomt mogelijk vergunningaanvragen die niet voldoen aan de landelijke regels.

